



Biroul permanent al Senatului

Biroul permanent al Senatului

156 , 15.04.2022

L... 270 , 2.05.2022.

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea articolului 12 litera B din O.U.G. nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Analizând propunerea legislativă pentru completarea articolului 12 litera B din O.U.G. nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (b156/23.03.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1665/29.03.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D353/29.03.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propunerii:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.12 lit.B din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.399/2006, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se, potrivit Expunerii de motive, stabilirea unui „*nou caz în care indemnizația aferentă conchediului medical să fie asigurată din Fondul național unic pentru asigurări sociale de sănătate*”. Astfel, se preconizează ca, „*în situația în care, pe parcursul a 30 de zile calendaristice, angajatul va avea nevoie de mai multe conchedii medicale, doar indemnizația aferentă primelor 5 zile va fi suportată de către angajator, costurile aferente următoarelor conchedii medicale urmând a fi asigurate de Fondul național unic pentru asigurări sociale de sănătate*”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar, în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituție.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Menționăm că **Expunerea de motive** nu cuprinde, printre altele, referiri la consultările derulate în vederea elaborării propunerii legislative sau la activitățile de informare publică privind elaborarea acesteia, astfel cum prevede art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, menționăm că instrumentul de prezentare și motivare nu este corelat cu propunerea legislativă în privința implicațiilor pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare. Astfel, precizăm că, la Secțiunea a 5-a - *Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare, la pct.1 lit.a) - acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ* este menționat Ordinul nr.15/1.311/2018 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, însă în cuprinsul propunerii legislative nu există niciun articol care să prevadă acest aspect.

5. La **titlu**, pentru respectarea uzanțelor normative, precum și pentru rigoarea redactării, propunem următoarea formulare:

„Lege pentru completarea art.12 lit.B din **Ordonanța de urgență a Guvernului** nr.158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate”.

6. La articolul unic, din același considerent, **partea dispozitivă** se va reda astfel:

„Articol unic. - La articolul 12 litera **B** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1074 din 29 noiembrie 2005, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.399/2006**, cu modificările și

completările ulterioare, după litera c) se introduce **o nouă literă, lit.d), cu următorul cuprins:**”.

La textul propus pentru lit.d) a art.12 lit.B, semnalăm că norma este neclară, din modul în care este formulată înțelegându-se că, în ultimele 30 de zile calendaristice, persoanele asigurate au beneficiat de mai multe ori de indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă suportată de angajator în condițiile prevăzute la lit.A, aspect ce nu corespunde intenției inițiatorilor exprimată în Expunerea de motive. În consecință, pentru predictibilitatea normei, este necesară reformularea acesteia astfel încât să rezulte cu claritate că indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă a fost suportată o singură dată de către angajator în condițiile prevăzute la lit.A.

Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „în condițiile prev. la lit.A” se va înlocui cu sintagma „în condițiile prevăzute la lit.A”.

7. În ceea ce privește **formula de atestare a legalității adoptării legii**, având în vedere caracterul prezentei propunerii, este necesară menționarea corectă a temeiului constituțional pentru adoptarea acestei legi, respectiv „art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată” în loc de „art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată”.

8. Având în vedere numeroasele intervenții legislative aduse actului normativ de bază, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, recomandăm inserarea în final a unui articol distinct, respectiv **art.II**, care să prevadă republicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005, în următoarea formulare:

„Art.II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1074 din 29 noiembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.399/2006, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu completarea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

În consecință, **articolul unic va fi marcat ca „Art.I”**.

FREȘDINTE

Florin ICĂRDACHÉ

București

Nr.417/14.04.2022

Ordonanță de urgență privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 399/2006

M. Of. nr. 901/6 nov. 2006

1 modificări prin O.G. nr. 1/2006

M. Of. nr. 57/20 ian. 2006

abrogă art.54

Ordonanță pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
în domeniul asigurărilor sociale

aprobată prin L. nr. 180/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006

2 modificări prin L. nr. 180/2006

M. Of. nr. 443/23 mai 2006

aproba O.G. nr. 1/2006

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2006
pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în
domeniu asigurărilor sociale

3 modificări prin O.G. nr. 35/2006

M. Of. nr. 675/7 aug. 2006

modifică art.45 alin.(3)

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscalăaprobată cu modificări și L. nr. 505/2006 M. Of. nr. 1054/30 dec. 2006
completări prin

4 modificări prin L. nr. 399/2006

M. Of. nr. 901/6 nov. 2006

modifică art.4 alin.(1) partea introductivă,
alin.(2) și alin.(6), art.6, art.7, art.8 alin.(1)
lit.a), art.11 alin.(2), art.12 lit.A, art.13
alin.(1) și (2), art.14 alin.(4), art.21, art.29,
art.38 alin.(2), art.44, art.45, titlul cap.VIII,
art.47, art.48, art.51, art.55 alin.(1), art.58 ;
introduce lit.e) la alin.(2) al art.1,
alin.(1_1) la art.46Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări
sociale de sănătate5 aprobată cu
modificări și
completări prin

L. nr. 399/2006

M. Of. nr. 901/6 nov. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări
sociale de sănătate

6 modificări prin

O.U.G. nr. 91/2006

M. Of. nr. 958/28 nov. 2006

modifică art.10 alin.(1) și (4), art.45 alin.(4)

Ordonanță de urgență privind unele măsuri referitoare la
asigurările sociale de stat și asigurările sociale de sănătate

aprobată prin L. nr. 97/2007 M. Of. nr. 264/19 apr. 2007

7 modificări prin

L. nr. 97/2007

M. Of. nr. 264/19 apr. 2007

aproba O.U.G. nr. 91/2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
91/2006 privind unele măsuri referitoare la asigurările sociale
de stat și asigurările sociale de sănătate

8 modificări prin

O.U.G. nr. 36/2010

M. Of. nr. 268/26 apr. 2010

modifică art. 4 alin. (2), art. 6 alin. (1), (6)
și (9), art. 10 alin. (2), art. 34, art. 38 alin.
(2), art. 40 alin. (1), art. 48, art. 51 alin. (3);
introduce art. 3_1, lit. c) la art. 8 alin. (3),
alin. (3) la art. 47, alin. (3_1)-(3_3) la art.
51;
abrogă art. 4 alin. (1), art. 8 alin. (1) lit. b)
și c), art. 47 alin. (2) lit. c)Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind
conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

aprobată cu modificări prin L. nr. 183/2015 M. Of. nr. 496/7 iul. 2015

⁹ modificări prin	O.U.G. nr. 117/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 891/30 dec. 2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	modifică art. 1 alin. (1) lit. A, art. 6 alin. (3) și (4), art. 32 alin. (2), art. 38 alin. (2); introduce alin. (3_1) la art. 6; abrogă art. 1 alin. (2) lit. b)
aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013		M. Of. nr. 709/19 nov. 2013	
¹⁰ modificări prin	O.U.G. nr. 68/2014 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 803/4 nov. 2014	modifică art. 4 alin. (2), art. 6 alin. (6), art. 23 alin. (2), art. 32 alin. (1), art. 34, art. 40 alin. (1); introduce lit. f) la art. 1 alin. (2)
aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015		M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	
¹¹ modificări prin	L. nr. 183/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	M. Of. nr. 496/7 iul. 2015	aproba O.U.G. nr. 36/2010 și abrogă art. 3_1 lit. c), art. 51 alin. (3_1)-(3_3)
¹² modificări prin	L. nr. 265/2015 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	aproba cu modificări O.U.G. nr. 68/2014
¹³ admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 460/2017 Decizia nr. 460 din 22 iunie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 33 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	M. Of. nr. 809/12 oct. 2017	Soluția legislativă cuprinsă în art. 33, care exclude posibilitatea acordării indemnizației de maternitate calculate în raport cu toate veniturile pe baza cărora s-a calculat și plătit contribuția pentru concedii și indemnizații, în alte situații decât cele prevăzute expres de acest text de lege, este neconstituțională.
¹⁴ modificări prin	O.U.G. nr. 99/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	M. Of. nr. 1005/19 dec. 2017 aprobată prin L. nr. 97/2021	modifică art. 1, art. 3, art. 4 alin. (2) și (3), art. 5, art. 6 alin. (3), (3_1), (4) și (6), art. 7, art. 8, art. 10, art. 11 alin. (2), art. 12 lit.B lit. b), art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2), art. 23 alin. (3), art. 26 alin. (2), art. 28 și art. 29, art. 33, art. 36 alin. (3) lit. a) și c), art. 38, art. 40 alin. (1), art. 47 alin. (1) și (2), art. 55 și art. 61;
		M. Of. nr. 413/20 apr. 2021	introduce alin. (6_1) - (6_4) la art. 6, alin. (3) și (4) la art. 11, art. 11_1, alin. (1_1) - (1_3) la art. 26, art. 27_1 și art. 27_2, art. 29_1, art. 36_1 și alin. (6) și (7) la art. 42;
			abrogă art. 4 alin. (7) și (8), art. 6 alin. (1), (2), (5) și (7) - (9), art. 37 și art. 44 - 46
¹⁵ completat prin	O.U.G. nr. 8/2018 Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății	M. Of. nr. 190/1 mar. 2018	introduce art. 7_1

¹⁶ admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 323/2019 Decizia nr. 323 din 21 mai 2019 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 15 alin. 2 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare și a sintagmei "cu excepția personalului militar în activitate, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special" din art. 61 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchedile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	M. Of. nr. 595/19 iul. 2019 sintagma "cu excepția personalului militar în activitate, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special" din art. 61
¹⁷ modificări prin	O.U.G. nr. 25/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchedile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate respinsă prin L. nr. 255/2021 M. Of. nr. 990/15 oct. 2021	M. Of. nr. 109/12 feb. 2020 modifică art. 13 alin. (3), art. 61; introduce lit. e) la art. 8 alin. (2), lit. d) la art. 10 alin. (4)
¹⁸ modificări prin	O.U.G. nr. 30/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 aprobată cu modificări și L. nr. 59/2020 completări prin	M. Of. nr. 231/21 mar. 2020 modifică art. 9
¹⁹ modificări prin	O.U.G. nr. 49/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchedile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru reglementarea unor măsuri de protecție socială aprobată prin L. nr. 180/2021 M. Of. nr. 638/29 iun. 2021	M. Of. nr. 319/16 apr. 2020 modifică art. 20 alin. (1), art. 27_1 alin. (2), art. 27_2 alin. (2), art. 28, art. 29 și art. 40 alin. (2); introduce alin. (4) la art. 13, art. 20_1, alin. (1_1) la art. 40 alin. (1)
²⁰ modificări prin	D.C.C. nr. 229/2020 Decizia nr. 229 din 2 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchedile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	M. Of. nr. 602/9 iul. 2020 suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 25/2020, în ansamblul său (termenul se împlineste la 22 august 2020), după care operează prevederile art. 145 din Constituție
²¹ modificări prin	O.U.G. nr. 126/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchedile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate și instituirea unor măsuri privind indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate aprobată prin L. nr. 254/2021 M. Of. nr. 990/15 oct. 2021	M. Of. nr. 695/3 aug. 2020 modifică art. 9 alin. (1), art. 12, art. 13 alin. (4), art. 20 și art. 34
²² modificări prin	O.U.G. nr. 145/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchedile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, pentru abrogarea unor prevederi legale, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății	M. Of. nr. 776/25 aug. 2020 modifică art. 6 alin. (3_1), art. 13 alin. (3), art. 38, art. 40 alin. (1), art. 61; introduce lit. d_1 la art. 8 alin. (2), lit. c_1 la art. 10 alin. (4)

23 completat prin	O.U.G. nr. 180/2020	M. Of. nr. 982/23 oct. 2020	introduce alin. (2_1) și (2_2) la art. 20 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea conchediilor medicale
	aprobată prin L. nr. 126/2021	M. Of. nr. 475/6 mai 2021	
24 modificări prin	L. nr. 97/2021	M. Of. nr. 413/20 apr. 2021	aproba O.U.G. nr. 99/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate
25 modificări prin	L. nr. 126/2021	M. Of. nr. 475/6 mai 2021	aproba O.U.G. nr. 180/2020 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 180/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea conchediilor medicale
26 modificări prin	L. nr. 128/2021	M. Of. nr. 475/6 mai 2021	aproba O.U.G. nr. 209/2020 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 209/2020 privind modificarea art. IV alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 180/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea conchediilor medicale și pentru reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății cauzate de evoluția răspândirii infecțiilor determinate de virusul SARS-CoV-2
27 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 244/2021	M. Of. nr. 551/27 mai 2021	sintagma „în vîrstă de până la 16 ani” cuprinsă în art. 26 alin. (1_1)
	Decizia nr. 244 din 20 aprilie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 26 alin. (1_1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu referire la sintagma “în vîrstă de până la 16 ani”		
28 modificări prin	O.U.G. nr. 74/2021	M. Of. nr. 645/30 iun. 2021	modifică art. 2 alin. (1) lit. e), art. 3_1, art. 5 alin. (1), art. 6 alin. (6), art. 10 alin. (3) și (7), art. 26 alin. (1_1), art. 48 alin. (1); introduce art. 14_1, alin. (1_1) la art. 22, alin. (4) și (5) la art. 47, în tot cuprinsul actului normativ, sintagma „stagiul de cotizare” se înlocuiește cu sintagma „stagiul de asigurare”.
29 modificări prin	O.G. nr. 14/2021	M. Of. nr. 831/31 aug. 2021	modifică art. 3_1 alin. (2), art. 9 alin. (1), art. 13 alin. (3), art. 14_1 alin. (3), art. 17 alin. (2) și art. 34

30. modificări prin L. nr. 254/2021

M. Of. nr. 990/15 oct. 2021

aprobă O.U.G. nr. 126/2020

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2020 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate și instituirea unor măsuri privind indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

31. modificări prin

L. nr. 255/2021

M. Of. nr. 990/15 oct. 2021

respinge O.U.G. nr. 25/2020

Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

32. modificări prin

L. nr. 24/2022

M. Of. nr. 156/16 feb. 2022

modifică art. 7 și art. 53 alin. (1);
introduce lit. d_1 la art. 2 alin. (1) și cap.
V_1 cu art. 30_1 - 30_3

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate